



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره نهم - سال اول

تاریخ چاپ ۱۳۹۱/۸/۲

۲۵۷

شماره چاپ

۱۶۱

شماره ثبت

یک شوری

طرح اصلاح مواد (۲۶) و (۷۳) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات
شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران

فوریت این طرح در جلسه علنی روز چهارشنبه مورخ ۱۳۹۱/۷/۲۶
به تصویب نرسید.

کمیسیونهای ارجاعی

اصلی: برنامه و بودجه و محاسبات

فرعی: اجتماعی - قضائی و حقوقی

معاونت قوانین

باسمه تعالی

ریاست محترم مجلس شورای اسلامی

با توجه به اهمیت و نقش شوراهای اسلامی شهرها و روستاها مخصوصاً در شهرها و بهره‌مندی از سوابق و تجربیات اعضای شوراهای و جلوگیری از تضییع حقوق شهرداران و فراهم نمودن امکان دفاع عادلانه آنها از حقوق قانونی، اصلاحات زیر ضروری است.

بائوج لاهوتی - غلام محمد زارعی - بیرانوند - خجسته - تأمینی لیچائی - نظری مهر - قربانی - ملک‌شاهی - محبوب - کامران دستجردی - اخوان بیطرف - جعفرزاده ایمن آبادی - ندیمی - نادران - نقوی حسینی - نعمتی - چهاردولی - جمیری - آصفری - نعمی رز - علیرضا خسروی - کوچکی نژاد ارم ساداتی - شکری - مقیمی - رجبی - کارخانه - قاسم عزیزی - بست کلیا - ایرانی‌پور - زمانیان دهکردی - محمدی - عبدالرضا عزیزی - حکیمی - حاجی دلپگانی - مصباحی مقدم - جباری - فتح‌الله حسینی - آرامی - شهریار - هروی - خضری - عبدالکریم حسین‌زاده - دامادی - امامی - گائیدی - محبی - دوگانی آغچفلو - سیدمهدی هاشمی - حسن پوریگلری - میرمراذهی - بیگی نیلانلو - حسین‌زاده بحرینی - عاشوری قلعه‌رودخانی - خصوصی ثانی - بهمنی - یوسفیان‌ملا - احمدی لاشکی

طرح اصلاح مواد (۲۶) و (۷۳) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران

ماده ۱- متن ذیل به عنوان یک تبصره به بند (هـ) ماده (۲۶) الحاق می‌شود:
تبصره- در شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت، سابقه یک دوره عضویت در
شورای اسلامی، معادل یک مقطع تحصیلی تلقی می‌شود.

ماده ۲- ماده (۷۳) به شرح ذیل اصلاح می‌شود:
چنانچه یک یا چند نفر از اعضای شورای شهر به عملکرد شهردار یا عملیات
شهرداری اعتراض و یا ایرادی داشته باشند ابتداء توسط رئیس شورا موارد را
به صورت روشن به شهردار تذکر خواهند داد.

در صورت عدم رعایت مفاد مورد تذکر، موضوع به صورت سؤال مطرح
می‌شود، که در این صورت رئیس شورا سؤال را کتباً به شهردار اطلاع خواهد داد
و حداکثر ظرف ده روز پس از ابلاغ، شهردار موظف به حضور در جلسه عادی
یا فوق العاده شورا و پاسخ سؤال می‌باشد. چنانچه شهردار از حضور استنکاف
ورزیده یا پاسخ وی قانع کننده تشخیص داده نشود، طی جلسه دیگری موضوع
مجدداً به صورت استیضاح که حداقل به امضای یک سوم اعضای شورا رسیده
باشد، ارائه می‌شود. فاصله بین ابلاغ تا تشکیل جلسه که از طرف رئیس شورا
تعیین خواهد شد حداکثر ده روز خواهد بود.

شورا پس از طرح سؤال یا سؤالات و جواب شهردار، رأی موافق یا مخالف
خواهد داد. در صورتی که شورا با اکثریت دو سوم کل اعضاء رأی مخالف دهد.

در صورتی که شهردار اعتراض نماید، پرونده شامل سؤالات نمایندگان و پاسخهای شهردار به هیأت حل اختلاف استان موضوع بند (۲) ماده اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲ این قانون ارجاع می گردد.

هیأت مزبور مکلف است ظرف پانزده روز رسیدگی و اعلام نظر نماید، نظر هیأت قطعی و لازم الاجراء است و چنانچه در این مدت هیأت از اعلام نظر خودداری کند شهردار برکنار و فرد جدیدی از سوی شورا انتخاب خواهد شد.

سوابق

قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ با اعمال آخرین اصلاحات

ماده ۲۶ - انتخاب شوندهگان هنگام ثبت نام باید دارای شرایط زیر باشند:

الف - تابعیت کشور جمهوری اسلامی ایران.

ب - حداقل سن ۲۵ سال تمام.^۱

ج - اعتقاد و التزام عملی به اسلام و ولایت مطلقه فقیه.

۱ - به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۲/۷/۸ بند (ج) به شرح زیر حذف

دج - سکونت حداقل یک سال متصل به زمان اخذ رأی در محل ؛

و بند (و) به شرح فوق جایگزین متن زیر گردید:

و - دارای بودن سواد خواندن و نوشتن به اندازه کافی؛

د - ابراز وفاداری به قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.

ه - دارا بودن سواد خواندن و نوشتن برای شورای روستاهای تا دوپست خانوار و داشتن مدرک دیپلم برای شورای روستاهای بالای دوپست خانوار، داشتن حداقل مدرک فوق دیپلم یا معادل آن برای شورای شهرهای تا بیست هزار نفر جمعیت، داشتن حداقل مدرک لیسانس یا معادل آن برای شورای شهرهای بالای بیست هزار نفر جمعیت.^۱

و - دارا بودن کارت پایان خدمت نظام وظیفه یا کارت معافیت دائم از خدمت برای مردان.^۲

تبصره ۱ - اقلیت‌های دینی شناخته شده در قانون اساسی به جای اسلام باید به اصول دین خود اعتقاد و التزام عملی داشته باشند.

تبصره ۲ - اعضاء شوراها باید در محدوده حوزه انتخابیه خود سکونت اختیار نمایند. تغییر محل سکونت هر یک از اعضاء شورا از محدوده حوزه انتخابیه به خارج از آن موجب سلب عضویت خواهد شد.

ماده ۷۳ - چنانچه یک یا چند نفر از اعضاء شورای شهر به عملکرد شهردار یا عملیات شهرداری اعتراض یا ایرادی داشته باشند ابتدا توسط رئیس شورا موارد را به صورت روشن به شهردار تذکر خواهند داد. در صورت عدم رعایت مفاد مورد تذکر، موضوع به صورت سؤال مطرح می‌شود که در این صورت رئیس شورا سؤال را کتباً به شهردار اطلاع خواهد داد و حداکثر ظرف ده روز پس از ابلاغ، شهردار موظف به حضور در جلسه عادی یا فوق‌العاده شورا و پاسخ به سؤال می‌باشد چنانچه شهردار از حضور استکفاف ورزیده یا پاسخ وی قانع کننده تشخیص داده نشود طی جلسه دیگری موضوع مجدداً به صورت استیضاح

۱ - به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ بندهای (د) و (هـ) و (و) به ترتیب به (ج)، (د) و (هـ) تغییر یافت و بند (هـ) لایق جایگزین متن زیر گردید.

ه - دارا بودن سواد خواندن و نوشتن برای شورای روستا و داشتن حداقل مدرک دیپلم یا معادل آن برای شورای شهرهای دارای تا یک میلیون نفر جمعیت و مدرک فوق دیپلم یا معادل آن برای شورای شهرهای دارای بیش از یک میلیون نفر جمعیت.

۲ - به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ بند فوق الحاق گردید.

که حداقل به امضای یک سوم اعضاء شورا رسیده باشد، ارائه می شود. فاصله بین ابلاغ تا تشکیل جلسه که از طرف رئیس شورا تعیین خواهد شد حداکثره روز خواهد بود. شورا پس از طرح سؤال یا سؤالات و جواب شهردار، رأی موافق یا مخالف خواهد داد. در صورتی که شورا با اکثریت دو سوم کل اعضاء رأی مخالف دهد، شهردار از کار برکنار و فرد جدیدی از سوی شورا انتخاب خواهد شد.

تبصره - در فاصله بین صدور رأی عدم اعتماد و برکناری شهردار و یا خاتمه خدمت شهردار تا انتخاب فرد جدید که نباید بیش از سه ماه به طول انجامد یکی از کارکنان شهرداری با انتخاب شورای شهر عهده دار و مسؤول اداره امور شهرداری خواهد بود.

ماده ۷۹ - به منظور رسیدگی به شکایات مبنی بر انحراف شوراها از وظایف قانونی، هیأتی به نام هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات به ترتیب زیر تشکیل می شود:

۱ - هیأت مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات با عضویت یکی از معاونین رئیس جمهور به انتخاب و معرفی رئیس جمهور، معاون ذی ربط وزارت کشور، رئیس بایگی از معاونین دیوان عدالت اداری به انتخاب رئیس این دیوان، یکی از معاونین دادستان کل کشور به انتخاب دادستان کل کشور، دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی به پیشنهاد کمیسیون امنیت ملی و سیاست خارجی و تصویب مجلس شورای اسلامی، سه نفر از اعضاء شورای عالی استانها به انتخاب آن شورا جهت رسیدگی به شکایات از شورای استان و شورای عالی استانها و شورای شهر تهران تشکیل می شود. هیأت در اولین جلسه یک رئیس و یک نایب رئیس از بین خود انتخاب خواهد نمود.

۲ - هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات استان به عضویت و ریاست استاندار و عضویت رئیس کل دادگستری استان، یک نفر^۱ از اعضاء شورای استان به انتخاب آن شورا و دو نفر از نمایندگان استان مربوطه در مجلس شورای اسلامی جهت رسیدگی به شکایات از شورای شهر و شورای شهرستان تشکیل می شود.

۱ - به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ عدد (دو) به عدد (یک) تغییر یافت.

۲ - به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ عدد (یک) به عدد (دو) تغییر یافت.

۳- هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات شهرستان به عضویت و ریاست فرماندار و عضویت رئیس دادگستری شهرستان و دو نفر از اعضاء شورای شهرستان به انتخاب آن شورا و یک نفر از اعضاء شورای استان^۱ به انتخاب هیأت حل اختلاف استان جهت رسیدگی به شکایات از شورای روستا و بخش تشکیل می شود.

تبصره ۱- دبیرخانه هیأت های حل اختلاف مرکزی، استان و شهرستان به ترتیب در وزارت کشور، استانداری و فرمانداری مستقر می شود. معاون ذی ربط وزارت کشور دبیر هیأت مرکزی خواهد بود.^۲

تبصره ۲- وزارت کشور براساس مسؤولیت نظارتی و اجرایی قانون شوراها می تواند موارد تخلف از قانون را به هیأت حل اختلاف ارجاع نماید.^۳

- ۱- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ عبارت از اعضاء شورای استان افزوده گردید.
 - ۲- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ تبصره ذیل ماده فوق به عنوان تبصره (۱) اصلاح گردید.
 - ۳- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۲/۷/۶ ماده فوق یا یک تبصره جایگزین متن زیر گردید:
- ماده ۷۹- به منظور رسیدگی به شکایات مبنی بر تخلفات و اعتراضات شوراها هیأت هایی به نام هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات به ترتیب زیر تشکیل می شود:
- الف- هیأت مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات به عضویت یکی از معاونین رئیس جمهور، معاون سیاسی و اجتماعی وزارت کشور، یکی از معاونین رئیس قوه قضاییه به انتخاب رئیس این قوه، یکی از معاونین دادستان کل به انتخاب دادستان کل، ۳ نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی (دو نفر از اعضاء کمیسیون شوراها و امور داخلی کشور و یک نفر از اعضاء کمیسیون اصول ۸۸ و ۹۰ قانون اساسی).
- ب- هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات استان به عضویت استاندار، عالی ترین مقام قضایی استان، دو نفر به انتخاب هیأت مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات و یک نفر از اعضاء شورای اسلامی شهر مرکز استان به انتخاب شورا.
- تبصره ۱- در صورتی که موضوع مورد رسیدگی مربوط به شورای شهر مرکز استان باشد، نماینده شورای شهر دیگری که از حیث جمعیت بزرگترین شهر استان محسوب می شود عضویت خواهد داشت.
- تبصره ۲- هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات استان در صورت نیاز و با تأیید هیأت مرکزی حل اختلاف و رسیدگی به شکایات می تواند نسبت به تشکیل هیأت حل اختلاف و رسیدگی به شکایات شهرستان مرکب از سه نفر به انتخاب هیأت استان اقدام نماید.
- تبصره ۳- دبیرخانه هیأت مرکزی در وزارت کشور می باشد و معاون سیاسی و اجتماعی وزیر کشور به عنوان دبیر هیأت خواهد بود. هیأت در اولین جلسه یک رئیس و یک نایب رئیس از بین خود انتخاب خواهد نمود.
- ۴- به موجب قانون اصلاحی مصوب ۱۳۸۶/۸/۲۷ تبصره فوق الحاق گردید.